

ICS 13.310

CCS A 91

# T/BAX 团 体 标 准

T/BAX 0005—2023

---

## 大型活动安保应急预案编制

Guideline for security emergency response plan of large-scale events

2023-03-31 发布

2023-03-31 实施

北京安全防范行业协会 发 布

# 目 次

|                 |    |
|-----------------|----|
| 前言 .....        | II |
| 1 范围 .....      | 1  |
| 2 规范性引用文件 ..... | 1  |
| 3 术语和定义 .....   | 1  |
| 4 编制原则 .....    | 1  |
| 5 编制流程 .....    | 2  |
| 6 主要内容 .....    | 3  |
| 7 编制保障 .....    | 4  |

## 前 言

本文件按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件由中国人民公安大学中国保安研究中心提出。

本文件由北京安全防范行业协会归口。

本文件起草单位：中国人民公安大学中国保安研究中心、北京航天长峰科技工业集团有限公司、北京京城保安服务有限公司。

本文件主要起草人：裴岩、周陆涵、李春勇、范亚琼、王春华、邹湘江、高昊飞、朱得旭、张李斌、李江涛、王勇、王海涛。

# 大型活动安保应急预案编制

## 1 范围

本文件规定了大型活动安保应急预案的编制原则、编制流程、主要内容和编制保障。

本文件适用于安保企业开展的大型活动安保应急预案编制工作。

## 2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 33170.2 大型活动安全要求 第2部分：人员管控

## 3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

### 3.1

安保应急预案 preparation of security emergency plan

安保企业为了在大型活动突发事件发生时能够迅速、有序地开展应急处置，为安保人员提供相关支持和支援所制定的行动方案。

### 3.2

安全风险评估 risk assessment

以实现大型活动安全顺利举办为目的，安保企业应用安全系统工程原理和方法，辨识大型活动中的风险因素，分析发生突发事件的可能性及严重程度，确定风险等级，并提出对策和建议的活动。

## 4 编制原则

4.1 应遵循科学原则，坚持依法依规、突出重点、以人为本，根据大型活动突发事件的发生、发展和演变规律，立足于安保企业及安保人员职责定位和岗位要求科学编制。

4.2 应遵循适用原则，结合大型活动安保实际情况和安保人员职责定位，在充分调查、全面分析的基础上制定有针对性的现场秩序维护、人员疏散及控制方案，力求安保人员看得懂、记得住、用得上。

4.3 应遵循动态管理原则，根据大型活动安保特点、安保要求、内外部环境等因素的不断变化及时修订完善，实现动态管理。

4.4 应遵循有机衔接原则，注意安保应急预案与大型活动整体安保方案和应急预案、其他部门和组织应急预案的良好衔接。

## 5 编制流程

### 5.1 成立安保应急预案编制组

5.1.1 安保企业根据职责任务，成立安保应急预案编制组，明确工作职责和任务分工，制订工作计划，针对大型活动中可能发生的突发事件类型编制安保应急预案。

5.1.2 安保应急预案编制组应包括有关专家及有突发事件现场处置经验的人员。

### 5.2 资料收集

5.2.1 资料收集是获得安保应急预案编制所需相关信息的过程。安保应急预案编制组应收集的相关资料包括但不限于：

- a) 适用的法律法规、部门规章、地方性法规和政府相关文件、行业规范和标准等文件；
- b) 大型活动参与人员、设施设备及物品、环境和场地等方面的材料；
- c) 大型活动安保应急预案中所涉及的组织和机构的人员构成、职责定位、职责划分、服务范围、资源情况、技术条件等资料；
- d) 安保企业处置大型活动突发事件的相关资料，国内外处置类似事件的相关资料；
- e) 属地政府、行业主管部门及相关协同单位处置类似事件的相关资料；
- f) 其他有关资料。

5.2.2 资料收集可采取实地踏勘、问卷调查、现场面谈等方式进行。

### 5.3 安全风险评估

5.3.1 应针对大型活动突发事件的特点，识别大型活动安全风险因素，确定可能发生的突发事件的类型。

5.3.2 应根据大型活动突发事件的类型，分析其发生的可能性、影响范围、危害后果以及风险大小。

5.3.3 应根据风险分析结果确定大型活动风险等级，提出对策措施及建议。

5.3.4 宜采用大数据、三维仿真、人工智能等先进技术手段，进行大型活动安全风险评估。

### 5.4 应急能力评估

5.4.1 安保应急预案编制组应全面调查和客观分析大型活动安保应急资源需求情况、资源获取渠道、保障可靠程度，以及可向其他组织和机构请求援助的应急资源状况等，其内容包括但不限于：

- a) 大型活动现场可调用的安保人员、装备、物资、场所；
- b) 大型活动举办过程中可采取的监测、监控和报警手段；
- c) 行业主管部门、属地政府可提供的应急资源及协同单位可提供的支持；
- d) 可协调使用的医疗、消防、专业抢险救援机构及其他社会化应急救援力量；
- e) 大型活动突发事件发生时可选的应急救援路线。

5.4.2 应根据调查分析结果和相关要求开展大型活动安保应急能力评估。

### 5.5 安保应急预案编写

在安保应急预案准备工作完成后，编制组应确定安保应急预案编制大纲，并开始安保应急预案的编写工作。

### 5.6 安保应急预案评审与完成

5.6.1 安保应急预案编制完成后,安保企业可根据需要组织专家评审或论证。安保应急预案评审内容包括但不限于:安全风险评估和应急资源调查的全面性、安保应急预案体系设计的针对性、现场处置与措施的科学性、应急保障措施的可行性、与其他组织和机构编制的应急预案的衔接性。大型活动安保企业应按照评审意见对安保应急预案进行修订和完善。

5.6.2 安保企业应在大型活动举办日的 20 日前完成安保应急预案。

## 6 主要内容

### 6.1 总则

6.1.1 明确编制大型活动安保应急预案的编制目的、作用等,说明预案的内容构成及适用范围。

6.1.2 明确大型活动安保应急预案的编制原则,内容应简明扼要。

### 6.2 安保企业及安保人员的职责

应明确安保企业及安保人员应急处置角色与具体职责。安保企业可设置相应的工作小组,明确各小组的具体构成、职责分工及行动任务。

### 6.3 风险防控

应在安保应急预案中建立大型活动安保风险管理制度,制定重点区域及部位、重点时段的风险防控措施,提升风险防控能力。

### 6.4 监测预警

应明确对大型活动范围内及周界影响活动安全事件进行监测及预警的手段,以及安保人员监测到异常情况时向安保指挥部上传或报告的方式及相关要求。监测预警中的其他要求应按照 GB/T 33170.2 进行。

### 6.5 现场处置与救援

应针对突发事件的类型、危害程度、影响范围、损害后果和安保人员职责,从人员疏散、现场事态控制和秩序恢复、人员救助与协助救援等方面制定明确的处置措施,明确事态无法控制情况下,向外部力量请求支援的程序及要求、联动程序及要求,以及外部力量到达后的指挥关系。安保人员现场处置与救援措施包括但不限于:

a) 事态控制。对有妨碍大型活动安全行为的人员,安保人员应及时予以制止,发现违法犯罪行为的,及时向公安机关报告。

b) 疏散和撤离。大型活动现场发生或可能发生火灾、拥挤踩踏、暴恐袭击等突发事件时,安保人员应组织现场人员进行快速、有序的疏散和撤离。

c) 搜寻和救援。大型活动现场发生建筑物或临建设施垮塌、拥挤踩踏、火灾、爆炸等突发事件后,安保人员在确保自身安全的情况下,应协助相关专业力量进行搜救和救援。

### 6.6 后期处置

应明确大型活动现场秩序恢复、人员处理和医疗救治等内容,以及应急救援结束后的善后措施。

## 6.7 应急保障

6.7.1 通信与信息保障,应明确安保企业及其安保人员与相关单位或组织通信联系的方式和方法,以及备用方案和保障责任人。

6.7.2 安保人力资源保障,应明确可供安保企业使用和调配的安保人员及其他应急处置力量的情况。

6.7.3 应急物资及装备保障,应明确可供安保企业及其安保人员调配和使用的应急物资和装备的名称、型号、性能、数量、存放地点、管理责任人和联系电话并建立台账。

## 6.8 预案管理

6.8.1 预案培训,安保企业应定期或在大型活动安保服务开展前组织安保人员培训,了解安保应急预案内容、明确应急职责、掌握应急程序、熟悉处置要求。

6.8.2 预案演练,安保企业应针对可能发生的突发事件类型,依据实际情况组织开展形式多样、节约高效的安保应急预案演练。

6.8.3 预案修订与更新,安保企业应及时修订、更新安保应急预案,提高预案的针对性、实用性和可操作性。

## 6.9 附件

6.9.1 有关专业机构、应急部门或人员的联系方式,列出大型活动安保中需要联系的组织、机构及人员的联系方式,并持续更新。

6.9.2 其他应在附件中列出的内容,包括但不限于:风险清单、安保指挥部位置、场馆或场地报警系统分布、重要防护目标分布、疏散路线、集结点、警戒范围、重要地点的标识、场馆或场地地理位置图、周边交通图、附近医院地理位置图及路线图等。

## 7 编制保障

7.1 安保企业负责人应明确企业相关人员的大型活动安保职责和岗位要求,划分界限,使安保应急预案编制工作通道畅通。

7.2 安保企业在安保应急预案编制过程中应考虑符合实际需求的应急保障能力,着重加大人、财、物等保障性投入,确保各项保障措施紧密联系,构建一套科学、严谨的应急保障机制,使安保人员的应急处置能力能够得到充分发挥。

