

ICS 13.300

CCS A 90

**T/BAX**

**团 体 标 准**

T/BAX 0002—2021

---

**涉核与危化品反恐体系综合效能  
评估规范**

Evaluation norm for comprehensive effectiveness of anti-terrorism system  
involving nuclear and hazardous chemicals

2021-12-27 发布

2021-12-27 实施

---

北京安全防范行业协会 发布



# 目 次

前 言 .....	II
1 范围 .....	1
2 规范性引用文件 .....	1
3 术语和定义 .....	1
4 一般要求 .....	1
5 评估对象与内容 .....	2
6 评估方式与方法 .....	3
7 评估组人员构成 .....	3
8 评估程序 .....	3
9 评估报告及结果 .....	4
附录 A（规范性） 涉核与危化品反恐体系综合效能评估指标体系 .....	6
附录 B（规范性） 涉核与危化品反恐体系综合效能评估标准 .....	7
附录 C（资料性） 涉核与危化品反恐体系综合效能评估报告格式 .....	11

## 前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件由北京生命方舟科技发展有限责任公司提出。

本文件由北京安全防范行业协会归口。

本文件起草单位：北京生命方舟科技发展有限责任公司、际华集团股份有限公司、中国安全生产科学研究院。

本文件主要起草人：周安涛、李颖、关磊、张剑飞。

# 涉核与危化品反恐体系综合效能评估规范

## 1 范围

本文件规定了涉核与危化品反恐体系综合效能评估的一般要求、评估内容、评估方法、评估人员、评估程序、评估报告及结果。

本文件适用于指导省级公安机关反恐怖工作部门对本级及下属机构或单位进行涉核与危化品恐怖事件防范与处置综合效能评估。其他相关任务单位可根据本单位工作职责参照执行。

## 2 规范性引用文件

本文件没有规范性引用文件。

## 3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

### 3.1

**核 nuclear**

放射性物质、核设施、核武器、核污水等与核材料相关的物质的简称。

### 3.2

**危化品 hazardous chemicals**

危化品是危险化学品的简称，指具有毒害、腐蚀、爆炸、燃烧、助燃等性质，对人体、设施、环境具有危害的剧毒化学品和其他化学品。

### 3.3

**反恐体系 anti-terrorism system**

以维护公共安全为目的，针对常态和非常态形势下反恐怖防范与处置需求，综合运用人防、物防、技防和制度防等手段而构成的反恐怖防范与处置系统。

### 3.4

**综合效能评估 comprehensive effectiveness evaluation**

对恐怖事件处置任务执行的结果或者进程的系统指挥、应急处置、立体防控、综合保障等效率指标的量化计算或结论性评价。

## 4 一般要求

### 4.1 评估目的

查找薄弱环节，推动演训落实，促进整体建设，提高应对涉核与危化品恐怖事件能力。

### 4.2 基本目标

涉核与危化品反恐体系综合效能评估应实现以下基本目标：

a) 全面检验、衡量涉核与危化品恐怖事件处置训练水平和能力建设成效；

- b) 为省级公安部门和相关涉核与危化品管理单位编制突发事件应急预案和方案提供依据；
- c) 为相关任务单位建立涉核与危化品反恐体系提供参考。

#### 4.3 工作原则

涉核与危化品反恐体系综合效能评估工作，由省级公安机关组织或委托相关机构实施，应遵循以下工作原则：

- a) 系统性。坚持统一筹划，整体统筹活动参与各方的协调机制、工作流程、环节以及各种可能的危险因素，并结合典型任务场景进行系统衡量；
- b) 专业性。充分考虑公安系统涉核与危化品的专业性防护与处置要求，注重发挥专家作用，同步推进建立开发专业化评估工具；
- c) 客观性。秉持严格标准、客观公正的原则，结合受评对象任务特点、社会环境等实际情况开展工作，力求以评促建。

### 5 评估对象与内容

#### 5.1 评估对象

涉核与危化品反恐体系效能评估考核评估对象包括：

- a) 领导机构：负责研究、规划、指挥、组织、协调、推动反恐怖工作的机构；
- b) 执行机构：负责落实领导机构防范恐怖事件的各项任务；执行领导机构下达的指令；组织制定预案并监督执行情况；掌握日常工作情况；与上级对口机关、内部相关部门、横向成员单位进行联络、沟通、协调的机构；
- c) 保障机构：涉核与危化品反恐防范与处置提供物质保障与服务的机构。

#### 5.2 效能评估

##### 5.2.1 系统指挥效能评估

从指挥基础与指挥应用两个方面，对领导机构的专业基础、指挥决策、业务技能、情报信息搜集分析和处理等效能的评估。

##### 5.2.2 应急处置效能评估

从分类任务打击处置、单警装备运用和分队编组运用三个方面，对执行机构的处置技能、编组行动、分类打击、装备编配以及应急防护等效能的评估。

##### 5.2.3 立体防控效能评估

从区域立体布控与预警响应两个方面，对执行机构的定点布控、现场应急布控、风险预警以及网络响应等效能的评估。

#### 5.2.4 综合保障效能评估

从专业保障素质和装备维护状况两个方面，对保障机构人员的专业技能、人员受训情况、装备编配率、装备完好情况进行效能评估。

### 6 评估方式与方法

#### 6.1 主要方式

涉核与危化品反恐体系综合效能评估，应采用评估人员定量与定性相结合的方法。评估指标体系参见附录A；各评估项目及分值、评估内容、方法、评分标准等，按照附录B执行。

#### 6.2 具体方法

##### 6.2.1 年度评估

组织实施评估的主体单位可根据年度任务情况，选择适当时机，集中时间、集中力量，对评估对象进行定量评估，全面考核施训情况。

##### 6.2.2 专项评估

结合专业技术训练，组织部分项目定量评估；结合专项汇报演习，由省级公安厅或演练组织方，按照行动样式和具体科目，对参演参训单位进行定量与定性综合评估，重点考核各任务单位协同和指挥处置衔接有序情况。

##### 6.2.3 现场评估

针对现实发生的突发涉核与危化品恐怖事件的处置情况，结合事件处置进展实施定性评估，重点考核现场临机决策指挥与实战处置能力。

### 7 评估组人员构成

评估组应由具有反恐怖防范与处置相关专业知识和工作经验的人员组成。评估组人数应为5人（含）以上单数，其中具有高级职称的专业技术人员应不少于2人。

### 8 评估程序

#### 8.1 基本工作程序

涉核与危化品反恐体系综合效能评估基本工作程序包括：

- a) 任务下达；
- b) 评估准备；
- c) 实施评估；
- d) 上报结果；
- e) 总结归档。

#### 8.2 任务下达

由省公安厅通过年度计划安排或者专项任务组织任务下达。

### 8.3 评估准备

评估准备的内容包括：

- a) 制定评估计划和方案；
- b) 确定评估人员，成立评估组；
- c) 协调相关部门做好评估保障。

### 8.4 实施评估

实施评估主要包括：

- a) 明确人员分工，细化具体评估工作；
- b) 由评估人员按方案展开系统能力评估；
- c) 评估组研究、出具评估意见和建议；
- d) 组织方汇总评估结果，讲评评估情况。

### 8.5 上报结果

评估结果应在评估结束后15个工作日内由评估组上报评估组织单位。

### 8.6 总结归档

总结归档的内容包括：

- a) 涉核与危化品反恐体系综合效能评估工作结束后，及时总结经验教训、分析查找问题；
- b) 整理评估资料、建立评估档案，并将评估数据资料录入数据库。

## 9 评估报告及结果

### 9.1 概述

涉核与危化品反恐体系综合效能评估报告是评估过程中的具体体现和总结。评估报告是被评估对象采取有效改进措施，完善方案预案的指导文件，由评估组出具。

评估报告应全面、概括地反映综合效能评估过程的全部工作，文字应简洁、准确，提出的结论应清晰、明确，给出的建议应具有针对性、可行性。报告格式参见附录C。

### 9.2 报告的主要内容

报告的主要内容包括但不限于：

- a) 编制依据：相关标准、法规和文件；
- b) 评估目的：指导被评估对象采取改进措施，完善方案预案，提高涉核与危化品反恐体系综合效能；
- c) 评估程序和方法：对评估的过程和采取的方法进行描述；
- d) 能力评估分析：按照评估项目和标准，可将系统指挥能力、应急处置能力、综合保障能力、立体防控能力分类表述，描述各类能力的实际部位、行动环节、评分情况，以及必要的分析过程；
- e) 评估结论：对综合效能进行描述，并给出整体得分与综合评价；

f) 改进措施及建议：对于评估过程中存在的问题，明确改进的主体，逐一系列出改进意见，提出期望达到的效果。

### 9.3 评估等级区分

涉核与危化品反恐体系综合效能评估等级区分为优秀、达标与不达标三级。

评估总成绩80分及以上为优秀；评估总成绩80分以下、60分及以上为达标；评估总成绩60分以下为不达标。

## 附录 A

(规范性)

## 涉核与危化品反恐体系综合效能评估指标体系

A.1 涉核与危化品反恐体系综合效能评估指标体系参考表 A.1。

表 A.1 涉核与危化品反恐体系综合效能评估指标体系

一级指标及权重	二级指标及权重	三级指标及权重	评估对象
一、系统指挥能力 36%	1. 指挥基础 10%	1. 基础理论 4%	领导机构
		2. 业务技能 6%	
	2. 指挥应用 26%	3. 信息获取与决策 8%	
		4. 计划与指示 10%	
		5. 协调与协同 8%	
二、打击处置能力 32%	3. 分类任务应急处置 16%	6. 处置技能 8%	执行机构
		7. 分类打击能力 8%	
	4. 单警装备运用 6%	8. 装备操作 4%	
		9. 应急防护 2%	
	5. 分队编组运用 10%	10. 分队指挥 5%	
		11. 编组行动 5%	
三、综合保障能力 12%	6. 专业保障素质 8%	12. 专业技能 4%	保障机构
		13. 人员受训 4%	
	7. 装备维护状况 4%	14. 装备编配率 2%	
		15. 装备完好率 2%	
四、立体防控能力 20%	8. 区域立体布控 10%	16. 区域定点布控 5%	执行机构
		17. 现场应急布控 5%	
	9. 预警响应指令 10%	18. 网络响应能力 5%	
		19. 数据融合能力 5%	
备注	评估人员依据评估对象三级指标完成情况按照百分制打分。评估总成绩，按照权重加权合计。		

附录 B  
(规范性)

涉核与危化品反恐体系综合效能评估标准

B.1 系统指挥能力考核标准参照表 B.1。

表 B.1 系统指挥能力

评估类别	评估项目	权重	评估内容	方法	评分标准
指挥基础	基础理论	4%	1.核与危化品危害及其防控基本知识 2.涉核与危化品恐怖事件分类及等级划分 3.涉核与危化品处置训练相关知识	笔试、口试或者网上考试。	1.单个人员成绩分为合格与不合格。正确率达到80%为合格，否则为不合格。 2.成绩计算：参考人员合格率乘以项目分值。
	业务技能	6%	1.涉核与危化品指挥模式和权限划分 2.涉核与危化品反恐现场指挥机构编成及任务划分 3.指挥装备操作 4.指挥文件拟制	1.笔试或口试抽考1项内容。 2.实装操作。	1.指挥文件拟制内容正确、格式规范、要素齐全，指挥装备操作熟练，在规定时间内完成作业，正确率达到80%为合格，否则为不合格。 2.成绩计算：参考人员合格率乘以项目分值。
指挥应用	信息获取与决策	8%	1.情报信息采集 2.信息融合共享 3.预警响应和分级启动 4.情况分析判断	结合机关业务训练或者上一级主管部门组织的实兵演习进行。	1.情报信息采集、信息融合共享、预警响应和分级启动、情况分析判断各占2%。 2.成绩计算：评估人员主观判断打分后取平均值。
	计划与指示	10%	1.制定行动计划 2.下达行动指示	1.结合机关业务训练或者上一级主管部门组织的实兵演习进行。 2.查阅有关资料，检查相关训练文件。	1.制定行动计划、下达行动指示各占5%。 2.成绩计算：评估人员主观判断打分后取平均值。
	协同与协调	8%	1.组织防护协同 2.制定相关保障计划 3.协调与调动外部资源		1.组织防护协同、制定相关保障计划各占2.5%；协调与调动外部资源占3%。 2.成绩计算：评估人员主观判断打分后取平均值。

## B.2 打击处置能力考核标准参照表 B.2。

表 B.2 打击处置能力

评估类别	评估项目	权重	评估内容	方法	评分标准
分类任务应急处置	处置技能	8%	1. 快速机动 2. 现场侦察 3. 立体封控 4. 打击处置	组织涉核与危化品反恐分队专项演练，或者结合上一级主管部门组织的实兵演习进行。	1. 当组织某几项内容同时评估时各占平均分。 2. 快速机动、现场侦察、立体封控、打击处置符合核与危化品恐怖立体防控与打击指挥处置方案要求为满分。 3. 成绩计算：评估人员主观判断打分后取平均值。
	分类打击能力	8%	分类打击场景包括但不限于以下场景：1. 放射源或危化品公路运输被劫持打击；2. 源库内放射源被盗打击；3. 人员非法携带放射性或危化品进入地铁/高铁/机场打击；4. 化工园区非法人员入侵打击；5. 核电站非法人员入侵打击；6. 无人机入侵核电站或者化工园区打击；7. 无人机搭载危化品进入人员密集区域打击；8. 箱式货物涉核与危化品藏匿打击		1. 当组织单一内容评估时占8%，当组织某几项内容同时评估时各占平均分。 2. 成绩计算：评估人员主观判断打分后取平均值。
单警装备运用基础分队防护应用	装备操作	4%	1. 核辐射监测装备 2. 化学侦察、鉴定装备 3. 核化防护装备 4. 快速处置装备	防护状态下实装操作。	1. 四类装备操作各占1%。 2. 个人单项内容成绩分为合格与不合格。动作熟练、操作规范、结果准确，在规定时间内完成作业为合格。 3. 成绩计算：单项内容成绩为参考人员合格率乘以该内容分值；项目成绩为单项内容成绩之和。
	应急防护	2%	1.核与危化品危害医学预防 2.核与危化品危害创伤处理 3.核与危化品危害伤病员急救	1. 现场抽考 1 项内容。 2. 提问、救治作业。	1. 个人成绩分为合格与不合格。预防与救治知识熟悉，动作熟练、操作规范、处置合理为合格。 2. 成绩计算：参考人员合格率乘以项目分值。
分队编组运用	分队指挥	5%	1. 涉核与危化品反恐情况判断 2. 涉核与危化品反恐情况处置 3. 分队行动控制	现地查阅相关资料，组织涉核与危化品反恐分队专项演练，或者结合上一级主管部门组织的实兵演习进行。	1. 涉核与危化品反恐情况判断、涉核与危化品反恐情况处置各占1.5%；分队行动控制占2%。 2. 涉核与危化品反恐情况判断迅速准确、处置及时得当，实施不间断指挥，分队行动控制有力为满分。 3. 成绩计算：各单项内容成绩之和。
	编组行动	5%	1. 分队小组使用 2. 行动编组与处置		1. 分队小组使用、分队行动控制行动编组与处置各占2.5%。 2. 分队小组分工明确、使用合理，分队发现、接收、报知涉核与危化品反恐信息及时准确，现场封控快速及时，打击处置行动严密有效且符合要求为满分。 3. 成绩计算：各单项内容成绩之和。

## B.3 综合保障能力考核标准参照表 B.3。

表 B.3 综合保障处置能力

评估类别	评估项目	权重	评估内容	方法	评分标准
专业保障素质	专业技能	4%	从相关《训练与考核大纲》规定的科目(内容)中抽考	实装操作。	1.成绩评定标准按照相关《训练与考核大纲》执行,考核课目(内容)成绩分为合格与不合格。 2.成绩计算:考核课目(内容)的合格率乘以项目分值。
	人员受训	4%	1.全员专业培训率 2.骨干人员参加重大演训活动情况	核对实力,查阅人员演训资料。	1.全员专业培训率、骨干参加演训情况各占2%;专业培训比率达到80%、骨干参加年度演训人次占全员比率20%为满分。 2.成绩计算:比率除以相应满分比率,再乘以项目分值。总分不超过4%。
装备维护状况	装备编配率	2%	保障装备编配数量情况	查阅管理资料,核对装备实力,检查装备库室,抽查装备完好率。	1.确保各类装备、器材编配满足以下条件为满分,否则为零分: 1)轻武器配套率达到90%; 2)侦测器材(试剂)完好率达到80%; 3)指挥信息类装备完好率达到90%。 4)防护类装备完好率达到90%。 2.成绩计算:评估人员主观判断打分后取平均值。
	装备完好率	2%	保障装备质量状况		1.确保各类装备、器材和设施均在使用时限内,并满足以下条件为满分: 1)轻武器完好率达到90%; 2)侦测器材(试剂)完好率达到80%; 3)指挥信息类装备完好率达到90%。 4)防护类装备完好率达到90%。 2.成绩计算:评估人员主观判断打分后取平均值。

## B.4 立体防控能力考核标准参照表B.4。

表 B.4 立体防控能力

评估类别	评估项目	权重	评估内容	方法	评分标准
区域立体布控	区域定点布控	5%	1.定点布控覆盖区域程度 2.定点布控立体化程度	按照相关应急预案要求验收或现场演示及提问。	1.定点布控覆盖区域程度、立体化程度各占2.5%。 2.涉核与危化品定点布控覆盖区域程度高、立体化程度高,能够支撑相关突发事件快速判断情况,保障应急行动有力为满分。 3.成绩计算:评估人员主观判断打分后取平均值。
	现场应急布控	5%	1.现场应急布控监测方案合理性 2.现场应急布控监测行动有效性	实兵演习。	1.现场应急布控监测方案的合理性、行动有效性各占2.5%。 2.涉核与危化品恐怖事件场景中应急布控方案合理、判断准确、行动迅速,能够有效支撑处置行动为满分。 3.成绩计算:评估人员主观判断打分后取平均值。

表 B.4 立体防控能力（续）

评估类别	评估项目	权重	评估内容	方法	评分标准
预警响应指令	网络响应能力	5%	1.一体化信息平台建设 2.异常事件的预警响应	按照相关应急预案要求验收或现场演示及提问。	1.一体化信息平台建设、异常事件的预警响应各占2.5%。 2.依托现有公安系统一体化信息平台，融入涉核与危化品恐怖事件预警处置模块，能够对异常事件响应迅速，有力支撑应急预案研究为满分。 3.成绩计算：评估人员主观判断打分后取平均值。
	数据融合能力	5%	1.多源信息采集与共享 2.数据融合处理与应用		1.多源信息采集与共享、数据融合处理与应用各占2.5%。 2.能够有效收集涉核与危化品恐怖事件信息，并实现共享与分发；具备基于多源信息的数据融合能力，可支持相关指挥决策与分队行动为满分。 3.成绩计算：评估人员主观判断打分后取平均值。

## 附录 C

(资料性)

## 涉核与危化品反恐体系综合效能评估报告格式

## C.1 封面布局

C.1.1封面第一行文字内容是报告编号和密级。

C.1.2封面第二行文字内容是报告名称为综合效能评估报告。

C.1.3封面中间三行是分别是综合效能评估组织方、受评单位、评估报告撰写单位名称

C.1.4封面底部最后一行是日期和评估机构盖章。

## C.2 封面样张

报告编号：	密级：
<b>涉核与危化品反恐体系综合效能评估报告</b>	
评估组织	_____
被评估方	_____
评估机构	_____
年 月 日 (评估机构盖章)	

图 C.2 封面样张

### C.3 报告著录项格式

评估组主要人员和审核人著录项一般为单页布置，评估人员及其他有关责任者名单均要手写签名。具体格式参照图C.3。

评估人员		
评估组组长：	X X X (单位：XXXXXXXX)	签字
评估组成员：	X X X (单位：XXXXXXXX)	签字
	X X X (单位：XXXXXXXX)	签字
	X X X (单位：XXXXXXXX)	签字
	X X X (单位：XXXXXXXX)	签字
	X X X (单位：XXXXXXXX)	签字
报告编制人：	X X X (单位：XXXXXXXX)	签字
	X X X (单位：XXXXXXXX)	签字
	X X X (单位：XXXXXXXX)	签字
报告审核人：	X X X (单位：XXXXXXXX)	签字

图 C.3 报告著录项格式

